

Erhvervsstyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Att.: Anna Holtt Langlet

2. november 2016

Vedr. høring over lov om ændring af restaurationsvirksomhed og alkoholbevillinger mv.

Hermed VSOD's (Vin- & Spiritus Organisationen i Danmark) høringssvar over de foreslåede ændringer til lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevillinger.

Generelle bemærkninger

VSOD har siden 1977 været brancheorganisation for vin- og spiritusimportører og grossister i Danmark. Organisationens medlemmer står for langt størstedelen af Danmarks samlede import af vin og spiritus samt produktion af vin, frugtvin og spiritus.

VSOD arbejder for bedre rammevilkår for branchen, men har ligeledes en stærk interesse i en bedre alkoholkultur i Danmark, og VSOD arbejder løbende for forebyggelse og udbredelse af en ansvarlig alkoholkultur. VSOD finansierer sammen med vores medlemmer foreningen GODA – God Alkoholkultur.

VSOD har som brancheforening en generel interesse i en modernisering af restaurationsloven, hvor erhvervslivet oplever unødvendige byrder. Dele af det fremsendte lovforslag lægger dog op til ændringer, som VSOD ikke mener er proportionale med det ansvar, der følger med en alkoholbevilling, idet lempelserne er for vidtgående. Desuden afspejler regelændringerne ikke VSOD's egen tilgang til alkoholområdet.

VSOD's tilgang til alkoholområdet

VSOD mener med få undtagelser, at al lovgivning om alkohol bør behandles ud fra samme princip, uanset om lovgivningen omhandler køb af alkohol, udskænkning af alkohol eller beskatning af alkohol.

I dag kan unge på 16 år købe alkohol med en styrke under 16,5 pct., mens man skal være 18 år for at købe alkohol over 16,5 pct. Ifølge Sundhedsstyrelsen indeholder en genstand alkohol 12 gram ethanol, uanset om forbrugeren indtager genstanden som øl, vin eller spiritus, og uanset om den er fremstillet ved destillering eller gæring. Der er ingen sundhedsfaglige argumenter, der understøtter den aldersdeling, og den komplicerer håndhævelse for salgspersonalet i detailhandlen, tankstationer, kiosker mv. Derfor anbefaler VSOD en ensartet aldersgrænse på 18 år, ligesom VSOD anbefaler en udjævning af afgiftsforskellen mellem spiritus og øl, da spiritus afgiftsbelægges tre gange hårdere end øl.

Hvis § 27 ændres, således at 15-18-årige kan servere alkohol, indføres endnu en arbitrær regel på alkoholområdet. Således vil 15-årige kunne servere alkohol på restauranter, 16-årige vil kunne købe alkohol med en styrke under 16,5 pct., og 18-årige vil kunne købe alkohol med en styrke over 16,5 pct.

Det strider mod VSOD's tilgang til området. Hvis lovgivningen føres ud i livet, bliver den endnu sværere at håndhæve og endnu sværere at forstå for forbrugerne. VSOD mener derfor, at en aldersgrænse på 18 år bør indføres, uanset om man udskænker eller indtager alkohol, og uanset hvilken alkohol man udskænker eller indtager.

En undtagelse til dette princip er forslaget om en nedsættelse af alderskrav til uddeling af alkoholbevilling fra 25 til 21 år og fra 23 til 18 år i tilfælde af afsluttet uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget. Bevillingshavere og bestyrere bør være karakteriseret ved at have større autoritet, modenhed og myndighed end deres klientel, hvorfor VSOD mener, at de eksisterende aldersgrænser bør bibeholdes.

Specifikke bemærkninger

Lempelse af aldersgrænsen for bevillingshavere/bestyrere

VSOD finder de foreslåede lempelser bekymrende, da en nedsættelse af alderskrav til uddeling af alkoholbevilling fra 25 til 21 år og fra 23 til 18 år i tilfælde af afsluttet uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget vil betyde en svækkelse af bestræbelserne på at sikre ansvarlig udskænkning af alkoholholdige produkter.

Yngre personer på henholdsvis 21 og 18 år har ikke samme modenhed og dømmekraft som ældre. En ung person vil desuden have større vanskelighed med at afvise salg af alkoholholdige produkter til kunder under 18 år, da aldersforskellen mellem kunde og bevillingsindehaver vil være minimal.

Herudover vil det ligeledes være vanskeligt for en yngre person at afvise servering af alkohol til ældre personer, fx i situationer hvor restaurationen efter lovgivningen er forpligtet til at afvise servering, da bevillingsindehaverens unge alder kan betyde, at afvisningen ikke respekteres.

VSOD vurderer derfor, at det vil være vanskeligt for personer helt ned til 18 år at overholde bekendtgørelsen af lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevillings § 29, hvorefter det på serveringssteder er forbudt enhver at lade servere stærke drikke for personer, der enten ikke er fyldt 18 år, eller om hvem der er grund til at antage, at de ved yderligere indtagelse af stærke drikke vil give anledning til fare for sig selv eller fare eller ulempe for andre.

VSOD anbefaler, at der ikke ændres på de eksisterende aldersgrænser i loven.

Adgang for 15-18-årige til at arbejde på serveringsstedet - § 27

VSOD mener, at selvom restaurationer, hvor servering af stærke drikke er det primære formål, ikke omfattes af foreslåede lempelse af lovens § 27, er forslaget meget vidtgående og ikke i tråd med den

mangeårige forebyggelsesindsats, hvor et af de primære formål har været at udsætte debutalderen for unges indtagelse af alkohol.

VSOD arbejder løbende for at skabe en god og ansvarsfuld alkoholkultur for unge i Danmark gennem vores forening GODA – God Alkoholkultur. God alkoholkultur betyder, i forhold til mindreårige, ingen alkohol. GODA arbejder for at udsætte debutalderen for indtagelse af alkohol og for at mindske druk blandt unge, hvorfor det er i modstrid med foreningens bestræbelser på at skabe alkoholfrie miljøer for unge, at unge ned til 16 år kan arbejde i miljøer med udskænkning af alkohol.

Da der er tale om et ansættelsesforhold for de unge, vil de ikke have mulighed for at forlade stedet, såfremt der skulle være berusede og ubehagelige kunder til stede.

VSOD er desuden bekymret for, at der ikke er ressourcer til tilstrækkelig kontrol af de serveringssteder, der måtte vælge at ansætte unge under 18 år til at arbejde i serveringsområder, og sætter derfor spørgsmålstegn ved, om de foreslåede regler kommer til at blive håndhævet.

Desuden mener VSOD, at den lovgivningsmæssige skelnen mellem serveringssteder, der serverer mad og alkohol, og serveringssteder, der udelukkende serverer alkohol, er problematisk. Mange restauranter og caféer har både karakter af bar og spisested, og derfor vil denne skelnen i praksis være svær at lave.

VSOD anbefaler, at den nuværende aldersgrænse på 18 år bibeholdes, da dette vil sikre en større robusthed blandt personalet.

Ophævelse af finansieringsforbud

VSOD kan ikke støtte en ophævelse af § 16 i restaurationsloven.

Bestemmelsen sikrer, at især mindre erhvervsdrivende ikke bindes hovedsageligt til en leverandør. Hvis bestemmelsen ophæves, vil det i kraftig grad tilgodese de dominerende aktører på markedet og gøre det vanskeligt for mindre producenter, fx mikrobryggerier og mikrodestillerier, at slå igennem på markedet. Dette er hverken til gavn for væksten og innovationen i Danmark eller forbrugerne.

Erhvervsstyrelsen er velkommen til at kontakte VSOD, såfremt der skulle være behov for yderligere uddybning af vores hørringssvar.

Med venlig hilsen

Nikolai Klausen
Sekretariatschef